



SETTORE SERVIZI STRATEGICI E ALLE PERSONE
SERVIZIO ORGANIZZAZIONE E SERVIZI STRATEGICI

DETERMINAZIONE N. 605 DEL 24/04/2018

Oggetto: AFFIDAMENTO TRIENNALE DEL SERVIZIO POSTALE PER LA CORRISPONDENZA DEL COMUNE DI GUBBIO CIG 7456477F76 - INDIZIONE PROCEDURA DI GARA

IL DIRIGENTE

Richiamati i seguenti atti:

- deliberazione di Consiglio Comunale n.100 del 12/09/2017, con cui è stato approvato il Documento unico di programmazione per il triennio 2018-2020, deliberato dalla Giunta Comunale con proprio atto n. 163 del 26/07/2017, contenente, tra l'altro, il Programma biennale degli acquisti di beni e servizi (art. 21 D.Lgs. 50/2016);
- deliberazione Consiglio Comunale n. 25 del 20/03/2018, con cui è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2018-2020;
- deliberazione di Consiglio Comunale n. 26 del 20/03/2018, esecutiva ai sensi di legge, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario 2018-2020.
- deliberazione di Giunta Comunale n. 65 del 29/03/2018, esecutiva, con cui è stata approvata l'assegnazione provvisoria delle dotazioni finanziarie ai dirigenti nelle more dell'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione per gli esercizi 2018/2020.

Dato atto che, ai sensi dell'art. 80, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011, dal 1 gennaio 2015 trovano applicazione le disposizioni inerenti il nuovo ordinamento contabile, laddove diversamente disposto.

Premesso:

- che nel Programma biennale degli acquisti di beni e servizi sopra richiamato sono ricompresi i servizi postali del Comune di Gubbio;
- che è in fase di scadenza l'affidamento dei servizi postali e di quelli relativi alla notificazione di atti giudiziari e comunicazioni connesse (L. n. 890/1982), in precedenza aggiudicati, a seguito di espletamento di procedura RDO su MEPA a Poste Italiane Spa con determina dirigenziale n. 842 del 25/05/17 per il periodo 01/06/17-31/05/18;
- che il mercato interno dei servizi postali è stato aperto alla concorrenza grazie ad un graduale processo di liberalizzazione avviato dal legislatore comunitario fino alla completa rimozione, attuata con D. Lgs. n. 58/2011, dell'area di monopolio riservata alla società concessionaria Poste Italiane S.p.A. fatta eccezione, per ovvie esigenze di ordine pubblico, dei servizi di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e degli atti relativi alle violazioni del Codice della Strada;



- che pertanto, per effetto della suddetta liberalizzazione, le stazioni appaltanti devono procedere all'affidamento del servizio di gestione della propria corrispondenza mediante procedure ad evidenza pubblica, consentendo anche ad operatori postali privati in possesso di licenza individuale e di autorizzazione generale lo svolgimento delle prestazioni previste nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito, purché non ricomprese tra quelle affidate in via esclusiva al fornitore del servizio universale, come sopra specificato;

Richiamato l'art. 1, comma 57, della L. 4 agosto 2017, n. 124 recante "Legge annuale per il mercato e la concorrenza" che alla lettera b) abroga l'art. 4 del D.Lgs n. 261/1999, a decorrere dal 10 settembre 2017, con conseguente soppressione dell'attribuzione in esclusiva alla società Poste Italiane Spa., quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti alle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari, ai sensi della legge n. 890/1982, nonché dei servizi inerenti alle notificazioni delle violazioni al codice della strada, ai sensi dell'art. 201 del D.Lgs. n. 285/1992;

Dato atto che, relativamente ai servizi inerenti alle notificazioni di atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada si specifica quanto segue:

- l'art. 1, comma 58, della citata legge n. 124/2017, ha attribuito all'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM) il compito di adottare, entro 90 giorni dalla sua entrata in vigore, un regolamento che definisca specifici requisiti ed obblighi in materia di rilascio delle licenze individuali speciali per i servizi suddetti;
- in applicazione dei principi di trasparenza e di partecipazione, l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni AGCOM, dopo la conclusione della procedura di consultazione, con propria delibera n. 77/18/CONS ha approvato il regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo del servizio postale di atti giudiziari e comunicazioni connesse (L. n. 890/1982) e di violazioni del codice della strada (art. 201 del D.Lgs n. 285/1992);
- l'iter procedimentale non si è ancora tuttavia perfezionato stante la mancata emanazione da parte del MISE di apposito decreto recante il disciplinare attuativo e lo specifico modello per la presentazione della domanda finalizzata al conseguimento della licenza individuale;

Considerato che:

- la Cassazione civile con ordinanza n. 23887 del 11/10/2017 e n. 234 del 08/01/18 ribadisce nella sostanza l'orientamento giurisprudenziale che conferma l'esclusiva dei servizi di notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni al codice della strada a favore di Poste Italiane Spa fino a quando non saranno rilasciate le nuove licenze individuali sulla base delle regole AGCOM;
- non è possibile, per quanto sopra detto attivare un'unica procedura per l'affidamento unitario dei servizi postali (servizi di raccolta e recapito degli invii postali) e dei servizi relativi alla notificazione a mezzo del servizio postale di atti giudiziari e di violazioni al codice della strada;
- allo stato attuale il Comune di Gubbio deve procedere all'affidamento del servizio di raccolta e recapito degli invii postali, stante l'imminente scadenza del rapporto contrattuale in essere con Poste Italiane Spa, tramite procedura di selezione del contraente basata su principi di evidenza pubblica, al fine di individuare un operatore economico che offra le migliori condizioni di qualità e di prezzo e dia la massima garanzia di regolare esecuzione;

Specificato che:

- i servizi postali da affidare tramite procedura di selezione di un operatore economico sono quelli descritti all'art. 1 del Capitolato d'onori allegato alla presente determinazione quale parte integrante e sostanziale con esclusione, per quanto sopra, dei servizi relativi alla notificazione a mezzo del servizio postale di atti giudiziari e comunicazioni connesse;
- per questi ultimi, trattandosi di servizi pubblici di interesse generale indispensabili per garantire il corretto svolgimento dell'azione amministrativa, in attesa del rilascio delle relative licenze ai fini



dell'attivazione di un'unica procedura si opterà, per l'importo stimato, ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a) del d.Lgs 50/2016 e s.m.i. in favore di Poste Italiane Spa, unico soggetto attualmente in possesso dei richiesti titoli abilitativi, con attribuzione del servizio per tre anni e decorrenza di stipula del contratto coincidente con quella dell'appalto oggetto della presente determinazione;

Dato atto che:

- l'affidamento verrà disposto tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. mediante richiesta di offerta (R.d.O.) su MEPA;
- l'affidamento verrà aggiudicato in favore della Ditta che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., assegnando 70 punti all'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica, secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara allegato al presente atto, al fine di valorizzare le proposte sia dal punto di vista operativo che da quello economico e ottenere il massimo vantaggio per l'Ente;

Accertato che:

- non sono attive alla data odierna convenzioni stipulate da Consip S.p.A. aventi ad oggetto il servizio che si intende affidare;
- l'affidamento non è diviso in lotti data la necessità di rendere omogenea la gestione del servizio in oggetto ed in considerazione della funzionalità ed economicità della gestione unitaria dei sistemi di controllo;

Visto l'art. 1 della L. 241/1990 e s.m.i. che dispone che l'attività amministrativa sia retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e di trasparenza;

Visto l'art. 2, c. 1 del D.Lgs 165/2001 ai sensi del quale le amministrazioni pubbliche ispirano la loro organizzazione a criteri tra i quali la funzionalità rispetto ai compiti e ai programmi di attività nel perseguimento degli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità (lett. a);

Ritenuto opportuno affidare i servizi postali per un periodo di tre anni dal 01/06/2018 al 31/05/2021 o dalla data di stipula del contratto, nel caso sia necessario posticipare l'avvio per consentire l'espletamento della procedura di selezione, mantenendo comunque la durata triennale, al fine di garantire il rispetto dei citati criteri di economicità, efficacia ed efficienza dell'attività amministrativa;

Ritenuto di quantificare il valore presunto del servizio per il periodo contrattuale di anni tre più l'opzione del rinnovo in € 112.000 oltre IVA, in relazione al trend storico della tipologia e del volume della corrispondenza inviata dal Comune nell'ultimo anno e tenendo conto della fisiologica diminuzione di invii postali determinata dall'obbligo di scambio telematico di corrispondenza fra pubbliche amministrazioni ai sensi dell'art. 47 del D.Lgs n. 82/2005 e s.m.i.;

Visto l'art. 192 del D.Lgs 267/2000 che prevede che la stipulazione dei contratti debba essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 1, c. 450 della finanziaria 2007 (l. 296/2006) e s.m.i. che recita: *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche ... per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000*



euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207”;

Preso atto che sul mercato elettronico della pubblica amministrazione è presente l'area merceologica “Servizi per il funzionamento della PA”, categoria merceologica “Servizi Postali di Raccolta e Recapito”, sottocategoria merceologica “Raccolta e Recapito degli invii postali” - CPV 64110000-0 “Servizi di raccolta e recapito degli invii postali”;

Specificato che per le attività oggetto dell'appalto, consistenti nel ritiro e nella consegna della posta cartacea, ai sensi del comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs 81/2008 il Committente Comune di Gubbio non è tenuto alla redazione del DUVRI e, pertanto, i costi della sicurezza sono pari a zero;

Dato atto che l'appalto è disciplinato dal D.Lgs 50/2016 e s.m.i., dal disciplinare di gara, dal capitolato d'oneri e relativi allegati e che l'affidamento verrà disposto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Visti i seguenti atti, costituenti parte integrante e sostanziale della presente determinazione dirigenziale:

a) Capitolato d'oneri ed allegati:

- Allegato 1: Tariffe praticate da Poste Italiane in euro in vigore dal 21.01.2018;
- Allegato 2: Nota Informativa invii annui;

b) Disciplinare di gara ed allegati:

- Allegato 1: Modello A;
- Allegato 2: Protocollo di legalità;

Ritenuto necessario acquisire il Codice Identificativo Gara (C.I.G.) dell'appalto presso il sistema SIMOG dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC);

Considerato che, in conformità alla deliberazione n. 1300 del 20/12/2017 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione recante “Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018”, in relazione all'importo dell'affidamento, verrà disposto il pagamento della tassa sulle gare a carico della Stazione Appaltante prevista in € 30,00, da impegnare sul bilancio corrente al cap. 1051 c.c. 963;

Visto il Decreto Sindacale n. 5 del 01/02/2018 di conferimento dell'incarico dirigenziale al Dott. Raoul Caldarelli per il Settore Servizi Strategici e alle Persone;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.Lgs n. 126/2014;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 33/2013

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento comunale sui controlli interni;



DETERMINA

- 1) Di dare avvio, per le motivazioni indicate in premessa, alla procedura di affidamento dei servizi postali, che includono la raccolta, lo smistamento ed il recapito degli invii postali, per un periodo di tre anni dal 01/06/2018 al 31/05/2021, o dalla data di stipula del contratto, tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. mediante richiesta di offerta (RDO) su MEPA - area merceologica "Servizi per il funzionamento della PA", categoria merceologica "Servizi Postali di Raccolta e Recapito", sottocategoria merceologica "Raccolta e Recapito degli invii postali" - CPV 64110000-0, quantificando il valore presunto del servizio in complessivi € 112.000,00 al netto dell'Iva al 22%;
- 2) Di dare atto che la procedura è regolata dal D.Lgs 50/2016 e smi, dal Regolamento comunale dei contratti, dal disciplinare di gara, dal capitolato d'oneri e relativi allegati e che l'affidamento verrà disposto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, assegnando 70 punti all'offerta tecnica e 30 punti all'offerta economica, secondo le modalità indicate nel disciplinare di gara allegato al presente atto;
- 3) Di approvare i seguenti documenti allegati alla presente determinazione dirigenziale quale parte integrante e sostanziale:
 - a) Capitolato d'oneri ed allegati:
 - Allegato 1: Tariffe praticate da Poste Italiane in euro in vigore dal 21.01.2018;
 - Allegato 2: Nota Informativa invii annui;
 - b) Disciplinare di gara ed allegati:
 - Allegato 1: Modello A;
 - Allegato 2: Protocollo di legalità;
- 4) Di dare atto che, per le motivazioni indicate in premessa, i servizi relativi alla notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (L. n. 890/1982) sono esclusi dalla procedura di gara in oggetto e dunque affidati, con successivo provvedimento dirigenziale, a Poste Italiane Spa;
- 5) Di dare atto che il CIG è stato acquisito ed è il seguente: 7456477F76;
- 6) Di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è la D.ssa Nadia Minelli, Responsabile del Servizio Organizzazione e Servizi Strategici;
- 7) di dare atto che l'impegno di spesa per far fronte ai costi del servizio sarà assunto ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. 267/2000 al termine della procedura di gara con l'atto di aggiudicazione definitiva ed imputazione al capitolo 576 c.c. 60;
- 8) di impegnare la somma di € 30,00, quale contributo di gara a favore dell'Autorita' Nazionale Anticorruzione - ANAC ai sensi dell'articolo 183 del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate:

Cap.	1051	Descrizione	Versamenti in favore dell'Autorita' Nazionale Anticorruzione - ANAC
Centro di costo	di 963	Descrizione	Dirigente Settore Servizi Strategici e alle Persone



Creditore	ANAC
Causale	Versamento contributo gara

9) di imputare la spesa complessiva di € 30,00, in relazione alla esigibilità della obbligazione, come segue:

Esercizio	Cap/art.	Importo
2018	1051/963	€ 30,00

10) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

11) di dare atto che la spesa rientra nella disponibilità di cassa ed è compatibile con la programmazione dei flussi di cassa e con le regole di finanza pubblica;

di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Ragioneria, ai sensi del comma 1 dell'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000, per il rilascio del parere di regolarità contabile e del visto attestante la copertura finanziaria della spesa.

Letto, confermato e sottoscritto.

IL DIRIGENTE
Raoul Giuseppe Luigi Caldarelli / INFOCERT
SPA

Documento sottoscritto con firma digitale