

COMUNE DI GUBBIO

Provincia di Perugia

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019
E DOCUMENTI ALLEGATI

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott.ssa Maria Antonella Proietti

Dott.ssa Sabrina Vaccarini

Rag.Roberto Belli

Comune di Gubbio

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 7 del 10 marzo 2017

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, del Comune di Gubbio che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Lì Spoleto 10 marzo 2017

L'ORGANO DI REVISIONE
Dott.ssa Maria Antonella Proietti



Dott.ssa Sabrina Vaccarini



Rag. Roberto Belli



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI	4
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	6
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016	6
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019.....	8
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
2. Previsioni di cassa.....	11
3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019.....	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	15
6. La nota integrativa	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
7. Verifica della coerenza interna	16
8. Verifica della coerenza esterna	17
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019	20
A) ENTRATE	20
B) SPESE	22
Spese di personale.....	26
Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)	27
Spese per acquisto beni e servizi.....	27
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	28
Fondo di riserva di competenza	30
Fondi per spese potenziali.....	30
Fondo di riserva di cassa.....	31
ORGANISMI PARTECIPATI	31
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	33
INDEBITAMENTO.....	35
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	37
CONCLUSIONI.....	38

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione del Comune di Gubbio nominato con delibera consiliare n. 78 del 14/07/2016.

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- ha ricevuto in data 03/03/2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta comunale in data 02/03/2017 con delibera n. 33 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
- **nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:**
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;
- **nel punto 9/3 del P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011 lettere g) ed h):**
 - h) il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, se non integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
 - i) le risultanze dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerate nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni e integrazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Se tali documenti contabili sono integralmente pubblicati nei siti internet degli enti, ne è allegato l'elenco con l'indicazione dei relativi siti web istituzionali;
- **nell'art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267:**
 - j) la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
 - k) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per

i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.

- l) la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (D.M. 18/2/2013);
- m) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- nel D.M. del 9/12/2015, piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio secondo gli schemi di cui all'allegato 1, del decreto;
- necessari per l'espressione del parere:
 - n) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente all'art.170 del D.Lgs.267/2000 dalla Giunta;
 - o) il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del D.Lgs. 163/2006 contenuto nel DUP ;
 - p) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D.Lgs. 267/2000 - TUEL, art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
 - q) la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
 - r) la proposta delibera del Consiglio di conferma o variazione delle aliquote e tariffe per i tributi locali;
 - s) il piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007;
 - t) il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art.58,comma 1 D.L.112/2008) contenuto nel DUP;
 - u) il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, Decreto Legge n.112 del 25/06/2008;
 - v) Il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione art. 46, comma 3, Decreto Legge n. 112 del 25/06/2008;
 - w) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative (art.9, comma 28 del D.L.78/2010)
 - x) i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 e 9 del D.L.78/2010;
 - y) i limiti massimi di spesa disposti dall'art. 1, commi 138, 146 e 147 della Legge 20/12/2012 n. 228;

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della Legge 296/2006;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità

delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2016 ha aggiornato gli stanziamenti 2016 del bilancio di previsione 2016/2018.

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016

L'organo consiliare ha approvato con delibera n. 58 del 29/04/2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.68 in data 12.04.2016 risultava che:

- erano salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- risultava possibili passività potenziali definite con una transazione nel 2016 (D.G.C. n.147 del 11.08.2016);
- è stato rispettato l'obiettivo del patto di stabilità;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono stati richiesti finanziamenti straordinari da parte degli organismi partecipati.

La gestione dell'anno 2015 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	5.112.365,34
di cui:	
a) Fondi vincolati	477.534,54
b) Fondi accantonati	2.481.840,76
c) Fondi destinati ad investimento	2.149.605,95
d) Fondi liberi	3.384,09
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	5.112.365,34

Con l'accertamento straordinario dei residui è emerso un disavanzo come da seguente tabella, che è stato ripianato con delibera di Consiglio comunale n.75 del 11.06.2015, mediante l'utilizzo delle quote di avanzo di amministrazione 2015 destinato ad investimento come disposto dall'art 2 comma 8 lett.b del D.M. 2 aprile 2015.

	01/01/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	5.744.515,46
di cui:	
a) Fondi vincolati	1.485.055,58
b) Fondi accantonati	1.675.866,16
c) Fondi destinati ad investimento	3.960.257,93
DISAVANZO DA RIPIANARE	-1.376.664,21

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	2.760.503,22	4.453.105,12	4.191.909,20
Di cui cassa vincolata	1.273.993,23	1.407.356,64	1.667.962,43
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 (o rendiconto 2016) sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	PREV.DEF.2016 o REND.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	515.377,11	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	4.351.891,23	252.128,06	7.275.000,00	1.375.000,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione	1.033.512,97			
	- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente				
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	17.687.204,24	17.802.046,24	17.915.046,24	18.010.046,24
2	Trasferimenti correnti	2.917.852,41	2.680.553,59	2.325.075,36	2.257.191,61
3	Entrate extratributarie	5.598.741,13	5.419.481,19	4.371.883,19	4.232.582,19
4	Entrate in conto capitale	33.654.013,29	32.907.320,44	7.158.154,70	4.281.994,45
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie				
6	Accensione prestiti				
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere				
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	7.091.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00
	TOTALE	66.948.811,07	65.574.401,46	38.535.159,49	35.546.814,49
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	72.849.592,38	65.826.529,52	45.810.159,49	36.921.814,49

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF. O RENDICONTO 2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	26.059.222,68	25.481.681,02	23.929.504,79	23.886.320,04
		<i>di cui già impegnato</i>		2.438.363,41	298.327,41	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	39.031.569,70	32.889.448,50	14.433.154,70	5.656.994,45
		<i>di cui già impegnato</i>		252.128,06	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	763.000,00	7.275.000,00	1.375.000,00	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	667.800,00	690.400,00	682.500,00	613.500,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	7.091.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	72.849.592,38	65.826.529,52	45.810.159,49	36.921.814,49
		<i>di cui già impegnato</i>		2.690.491,47	298.327,41	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	763.000,00	7.275.000,00	1.375.000,00	0,00
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	72.849.592,38	65.826.529,52	45.810.159,49	36.921.814,49
		<i>di cui già impegnato*</i>		2.690.491,47	298.327,41	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	763.000,00	7.275.000,00	1.375.000,00	0,00

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.1 Disavanzo o avanzo tecnico

Dall'operazione di riaccertamento straordinario dei residui non è emerso né un disavanzo né un avanzo tecnico (art.3 commi 13-14 del D.Lgs 118/2011).

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'art.183, comma 3 del TUEL in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

In particolare l'entità del fondo pluriennale vincolato iscritta nel titolo secondo è coerente con i crono-programmi di spesa indicati nel programma triennale dei lavori pubblici ed in altri atti di impegno.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nel bilancio per l'esercizio 2017 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata a...	
entrata corrente vincolata a.....	
entrata in conto capitale	
assunzione prestiti/indebitamento	
avanzo applicato nel 2016 destinato ad investimenti	252.128,06
TOTALE	252.128,06

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	4.191.909,20
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	17.155.890,10
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	2.762.989,10
3	<i>Entrate extratributarie</i>	5.291.509,48
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	17.371.568,74
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-
6	<i>Accensione prestiti</i>	25.654,22
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	6.766.500,00
	TOTALE TITOLI	49.374.111,64
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	53.566.020,84

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
1	<i>Spese correnti</i>	27.999.103,18
2	<i>Spese in conto capitale</i>	13.996.508,15
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	690.400,00
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	-
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	6.765.000,00
	TOTALE TITOLI	49.451.011,33
	SALDO DI CASSA	4.115.009,51

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del TUEL;

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 1.667.962,43

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TITOLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	0,00	0,00	0,00	4.191.909,20
				0,00	
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.	7.135.327,45	17.802.046,24	24.937.373,69	17.155.890,10
2	Trasferimenti correnti	975.875,86	2.680.553,59	3.656.429,45	2.762.989,10
3	Entrate extratributarie	6.030.295,39	5.419.481,19	11.449.776,58	5.291.509,48
4	Entrate in conto capitale	8.092.153,65	32.907.320,44	40.999.474,09	17.371.568,74
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Accensione prestiti	812.988,99		812.988,99	25.654,22
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00		0,00	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	68.895,00	6.765.000,00	6.833.895,00	6.766.500,00
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		23.115.536,34	65.574.401,46	88.689.937,80	53.566.020,84
1	Spese correnti	10.497.881,98	25.481.681,02	35.979.563,00	27.999.103,18
2	Spese in conto capitale	9.333.782,93	32.889.448,50	42.223.231,43	13.996.508,15
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00	690.400,00	690.400,00	690.400,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	
7	Spese per conto terzi e partite di giro	256.194,72	6.765.000,00	7.021.194,72	6.765.000,00
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		20.087.859,63	65.826.529,52	85.914.389,15	49.451.011,33
SALDO DI CASSA		3.027.676,71	-252.128,06	2.775.548,65	4.115.008,51

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	-	-	-
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-	-	-
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	25.902.081,02	24.612.004,79	24.499.820,04
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	-	-	-
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	25.481.681,02	23.929.504,79	23.886.320,04
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>				
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		1.042.008,04	1.052.216,69	1.212.312,23
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	-	-	-
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	690.400,00	682.500,00	613.500,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		270.000,00	-	-
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	270.000,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		-	-	-
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

L'importo di euro 270.000,00, di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da contributi per permesso a costruire

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'articolo 25, comma 1, lettera b) della legge 31/12/2009, n.196 e il punto 9.11.3 del principio contabile applicato 4/2 distinguono le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del principio contabile applicato 4/2)

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti (indicare solo l'importo che, come riportato nel commento, supera la media dei cinque anni precedenti).

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
contributo per permesso di costruire	270.000,00		
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)			
altre da specificare			
TOTALE	270.000,00	0,00	0,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti (emerg. neve, rimb. tributi non dovuti, p.inter.sisma)	90.000,00		
TOTALE	90.000,00	0,00	0,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'art.9 della legge 243/2012 è così assicurato:

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato	252.128,06	7.275.000,00	1.375.000,00
Titolo 1	17.802.046,24	17.915.046,24	18.010.046,24
Titolo 2	2.680.553,59	2.325.075,36	2.257.191,61
Titolo 3	5.419.481,19	4.371.883,19	4.232.582,19
Titolo 4	32.907.320,44	7.158.154,70	4.281.994,45
Titolo 5			
Totale entrate finali	59.061.529,52	39.045.159,49	30.156.814,49
SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	25.481.681,02	23.929.504,79	23.886.320,04
Titolo 2	32.889.448,50	14.433.154,70	5.656.994,45
Titolo 3	0,00	0,00	0,00
Totale spese finali	58.371.129,52	38.362.659,49	29.543.314,49
Differenza	690.400,00	682.500,00	613.500,00

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti;

- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al D.Lgs. 118/2011).

Sul DUP e relativa nota di aggiornamento l'organo di revisione ha espresso parere con verbali n.2 del 28/07/2019 e n.5 del 08/03/2017 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, è stato redatto conformemente alle indicazioni e agli schemi di cui al DM 11/11/2011 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, ed adottato dall'organo esecutivo con atto n 124 del 21/07/2016

Lo schema di programma è stato pubblicato per 60 giorni consecutivi.

Nello stesso sono indicati:

- a) i lavori di singolo importo superiore a 100.000 euro;
- b) le priorità e le azioni da intraprendere come richiesto dall'art. 128 del D.Lgs. 163/2006, considerando comunque prioritari i lavori di manutenzione, recupero patrimonio, completamento lavori, progetti esecutivi approvati, interventi con possibilità di finanziamento privato maggioritario;
- c) la stima, nell'elenco annuale, dei tempi di esecuzione (**trimestre/anno di inizio e fine lavori**);
- d) la stima dei fabbisogni espressi in termini sia di competenza, sia di cassa, al fine del relativo finanziamento in coerenza con i vincoli di finanza pubblica.

Per gli interventi contenuti nell'elenco annuale d'importo superiore a 1.000.000 di euro, ad eccezione degli interventi di manutenzione, la giunta ha provveduto all'approvazione dei progetti preliminari e per quelli di importo inferiore ha approvato uno studio di fattibilità. Per i lavori inclusi nell'elenco annuale è stata perfezionata la conformità urbanistica ed ambientale.

Gli importi inclusi nello schema relativi ad interventi con onere a carico dell'ente trovano riferimento nel bilancio di previsione 2017-2019 ed il crono programma dei pagamenti è compatibile con le previsioni di pagamenti del titolo II indicate nel bilancio di cassa.

Il programma, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere trasmesso all'Osservatorio dei lavori pubblici.

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale n 3 in data 21/02/2017 ai sensi dell'art.19 della Legge 448/2001.

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

7.2.3. Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ex art. 58, comma 1 della legge 133/2008

Sul piano l'organo di revisione ha espresso parere obbligatorio quale strumento di programmazione con verbale n.5 del 08/03/2017

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

Come disposto dalla legge di bilancio 2017 i comuni, le province, le città metropolitane e le province autonome di Trento e Bolzano, devono allegare al bilancio di previsione un prospetto dimostrativo delle previsioni di competenza triennale rilevanti ai fini della verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica.

Il saldo quale differenza fra entrate finali e spese finali come eventualmente modificato ai sensi del patto regionale orizzontale e patto nazionale orizzontale, deve essere non negativo.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e nelle spese finali in termini di competenza è considerato il FPV di entrata e di spesa, al netto della quota riveniente dal ricorso all'indebitamento.

Pertanto la previsione di bilancio 2017/2019 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

In caso di mancato conseguimento del saldo, nell'anno successivo a quello dell'inadempienza:

a) l'ente locale è assoggettato ad una riduzione del fondo sperimentale di riequilibrio o del fondo di solidarietà comunale in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le province della Regione siciliana e della Regione Sardegna sono assoggettate alla riduzione dei trasferimenti erariali nella misura indicata al primo periodo. Gli enti locali delle regioni Friuli Venezia Giulia e Valle d'Aosta e delle province autonome di Trento e di Bolzano sono assoggettati ad una riduzione dei trasferimenti correnti erogati dalle medesime regioni o province autonome in misura pari all'importo corrispondente allo scostamento registrato. Le riduzioni assicurano il recupero di cui all'articolo 9, comma 2 della legge 243/2012 e sono applicate nel triennio successivo a quello di inadempienza in quote costanti. In caso di incapienza, per uno o più anni nel triennio di riferimento, gli enti locali sono tenuti a versare

all'entrata del bilancio dello Stato le somme residue di ciascuna quota annuale, entro l'anno di competenza delle medesime quote presso la competente sezione di tesoreria provinciale dello Stato, al Capo X dell'entrata del bilancio dello Stato, al capitolo 3509, articolo 2. In caso di mancato versamento delle predette somme residue nell'anno successivo a quello dell'inadempienza, il recupero è operato con le procedure di cui ai commi 128 e 129 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228;

b) nel triennio successivo la regione o la provincia autonoma è tenuta ad effettuare un versamento all'entrata del bilancio dello Stato, di importo corrispondente a un terzo dello scostamento registrato, che assicura il recupero di cui all'art. 9 comma 2 della legge 243/2012. Il versamento è effettuato entro il 31 maggio di ciascun anno del triennio successivo a quello di inadempienza. In caso di mancato versamento si procede al recupero di detto scostamento a valere sulle giacenze depositate a qualsiasi titolo nei conti aperti presso la tesoreria statale;

c) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può impegnare spese correnti, per le regioni al netto delle spese per la sanità, in misura superiore all'importo dei corrispondenti impegni dell'anno precedente ridotti dell'1%. La sanzione si applica con riferimento agli impegni riguardanti le funzioni esercitate in entrambi gli esercizi. A tal fine, l'importo degli impegni correnti dell'anno precedente a quello dell'anno in cui si applica la sanzione sono determinati al netto di quelli connessi a funzioni non esercitate in entrambi gli esercizi, nonché al netto degli impegni relativi ai versamenti al bilancio dello Stato effettuati come contributo alla finanza pubblica;

d) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può ricorrere all'indebitamento per gli investimenti. Per le regioni e le province autonome di Trento e Bolzano, restano esclusi i mutui già autorizzati e non ancora contratti. I mutui e i prestiti obbligazionari posti in essere con istituzioni creditizie o finanziarie per il finanziamento degli investimenti o le aperture di linee di credito devono essere corredati da apposita attestazione da cui risulti il rispetto del saldo. L'istituto finanziatore o l'intermediario finanziario non può procedere al finanziamento o al collocamento del prestito in assenza della predetta attestazione;

e) nell'anno successivo a quello di inadempienza l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione. Le regioni, le città metropolitane e i comuni possono comunque procedere ad assunzioni di personale a tempo determinato, con contratti di durata massima fino al 31 dicembre del medesimo esercizio, necessari a garantire l'esercizio delle funzioni di protezione civile, di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale nel rispetto dei limiti di spesa di cui al primo periodo del comma 28 dell'art.9 del D.L. 31/5/2010 n.78;

f) nell'anno successivo a quello di inadempienza il presidente, il sindaco e i componenti della giunta in carica nell'esercizio in cui è avvenuta la violazione, sono tenuti a versare al bilancio dell'ente il 30% delle indennità di funzione e dei gettoni di presenza spettanti nell'esercizio della violazione.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni con l'obiettivo di saldo risulta un saldo non negativo così determinato:

BILANCIO DI PREVISIONE (Allegato 9)
PROSPETTO VERIFICA RISPETTO DEI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012		ANNO 2017	ANNO 2018	ANNO 2019
A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	252.128,06	7.275.000,00	1.375.000,00
A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)	(+)	252.128,06	7.275.000,00	1.375.000,00
B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	(+)	17.802.046,24	17.915.046,24	18.010.046,24
C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica	(+)	2.520.553,59	2.325.075,36	2.257.191,61
D) Titolo 3 - Entrate extratributarie	(+)	5.419.481,19	4.371.883,19	4.232.582,19
E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale	(+)	32.907.320,44	7.158.154,70	4.281.994,45
F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	(+)	0,00	0,00	0,00
G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI ⁽¹⁾	(+)	0,00	0,00	0,00
H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale	(+)	25.481.681,02	23.929.504,79	23.886.320,04
H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente ⁽²⁾	(-)	1.042.008,04	1.052.216,69	1.212.312,23
H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato di amministrazione)	(-)	20.000,00	20.000,00	20.000,00
H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	636.500,00	536.500,00	436.500,00
H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)	(-)	23.783.172,98	22.320.788,10	22.217.507,81
I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale	(+)	25.614.448,50	13.058.154,70	5.656.994,45
I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	7.275.000,00	1.375.000,00	0,00
I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale ⁽²⁾	(-)	9.812,29	11.914,92	14.017,56
I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato di amministrazione) ⁽³⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)	(-)	32.879.636,21	14.421.239,78	5.642.976,89
L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato	(+)	0,00	0,00	0,00
L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)	(+)	0,00	0,00	0,00
L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI ⁽¹⁾	(-)	0,00	0,00	0,00
(N) EQUILIBRIO DI BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 ⁽⁴⁾ (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)		2.238.720,33	2.303.131,61	2.296.329,79

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo <http://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-I/> - Sezione "Pareggio bilancio e Patto stabilità" e all'interno dell'applicativo del pareggio al modello VARPATTI. Nelle more della formalizzazione dei patti regionali e nazionali, non è possibile indicare gli spazi che si prevede di acquisire. Indicare solo gli spazi che si intende cedere.

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto dell'eventuale quota finanziata dall'avanzo (iscritto in variazione a seguito dell'approvazione del rendiconto).

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non finanziati dall'avanzo.

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del prospetto, da (A) a (M) è pari a 0 o positivo, salvo gli enti cui è richiesto di conseguire un saldo positivo, che sono in equilibrio se presentano un risultato pari o superiore al saldo positivo richiesto.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

La legge di bilancio 2017 ha disposto il blocco dei poteri degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi e delle addizionali. Sono escluse la Tari e il canone occupazione spazi ed aree pubbliche. E' confermata per l'anno 2017 la maggiorazione Tasi stabilita per l'anno 2016.

TARI

L'ente ha previsto nel bilancio 2017, la somma di euro 4.046.000,00, con un aumento di euro 104.000,00 rispetto alle previsioni definitive 2016, per la tassa sui rifiuti istituita con i commi da 641 a 668 dell'art.1 della Legge 147/2013.

La tariffa è determinata sulla base della copertura integrale dei costi di investimento e di esercizio del servizio rifiuti compresi quelli relativi alla realizzazione ed esercizio della discarica ad esclusione dei costi relativi ai rifiuti speciali ai cui smaltimento provvedono a proprie spese i relativi produttori comprovandone il trattamento.

La modalità di commisurazione della tariffa è stata fatta sulla base del criterio medio- ordinario (ovvero in base alla quantità e qualità medie ordinarie di rifiuti prodotti per unità di superficie in relazione agli usi e alla tipologia di attività svolte) e non sull'effettiva quantità di rifiuti prodotti.

La disciplina dell'applicazione del tributo sarà approvata con regolamento dal Consiglio comunale.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria

Le entrate relative all'attività di controllo delle dichiarazioni subiscono le seguenti variazioni:

TRIBUTO	ACCERTATO	PREVIS. DEFINITIVA	PREV.	PREV.	PREV.
	2015	2016	2017	2018	2019
ICI					
IMU	792.000,00	600.214,83	580.000,00	580.000,00	580.000,00
TASI					
ADDIZIONALE IRPEF					
TARI					
TOSAP					
IMPOSTA PUBBLICITA'					
ALTRI TRIBUTI					
TOTALE	792.000,00	600.214,83	580.000,00	580.000,00	580.000,00
FONDO CREDITI DUBBIA ESIGIBILITA'	190.040,41	164.307,00	202.158,56	245.478,26	288.797,95

La quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017/2019 rispetta i criteri previsti dal Dlgs.118/2011.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
Asili nido	342.598,43	429.396,55	79,79
Impianti sportivi	3.000,00	219.600,00	1,37
Mattatoio pubblico	3.120,00	25.900,00	12,05
Mensa scolastica	619.500,00	1.103.705,55	56,13
Teatro comunale	-	169.309,02	0,00
Parchimetri	330.000,00	150.000,00	220,00
TOTALE	1.298.218,43	2.097.911,12	61,88

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2017	FCDE 2017	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019
RECUPERO EVASIONE IMU	580.000,00	202.158,56	580.000,00	245.478,27	580.000,00	288.797,96
TARI	4.046.000,00	353.679,23	4.046.000,00	429.467,63	4.046.000,00	505.256,04
SANZIONI CDS	500.000,00	96.720,84	500.000,00	117.446,73	500.000,00	138.172,62
PROVENTO PARCHEGGI	330.000,00	66.249,12	330.000,00	80.445,36	330.000,00	94.641,60
MENSE SCOLASTICHE	581.000,00	33.944,63	581.000,00	41.218,48	581.000,00	48.492,32
TRASPORTO SCOLASTICO	55.000,00	498,27	55.000,00	605,04	55.000,00	711,81
GESTIONE DISCARICA	1.150.000,00	205.997,52	100.000,00	21.751,29	0,00	0,00
SPAZIO GIOCO	10.000,00	940,79	10.000,00	1.142,39	10.000,00	1.343,99
SEZIONE PRIM AVERA	20.000,00	1.781,92	20.000,00	2.163,76	20.000,00	2.545,62
ASILI NIDO	250.000,00	16.792,52	250.000,00	20.390,92	250.000,00	23.989,31
LOCAZIONI	279.618,93	63.244,64	335.361,93	92.106,82	335.361,93	108.360,96
PERMESSI A COSTRUIRE	300.000,00	9.812,29	300.000,00	11.914,92	300.000,00	14.017,56
TOTALE	8.101.618,93	1.051.820,33	7.107.361,93	1.064.131,61	7.007.361,93	1.226.329,79

La quantificazione dello stesso rispetta i criteri previsti dal Dlgs.118/2011.

L'organo esecutivo con deliberazione n.25 del 23.02.2017, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 61,88 %. Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 118.768,19.

L'organo di revisione prende atto che l'ente non ha provveduto ad adeguare le tariffe.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanzioni ex art.208 co 1 cds	500.000,00	500.000,00	500.000,00
sanzioni ex art.142 co 12 cds			
TOTALE ENTRATE	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	96.720,84	117.446,73	138.172,62
Percentuale fondo (%)	19,34	23,49	27,63

La quantificazione dello stesso rispetta i criteri previsti dal Dlgs.118/2011. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 201.639,58 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada;

Con atto di Giunta 26 in data 23/02/2017 le somma di euro 201.639,58 (previsione meno fondo) è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla Legge n. 120 del 29/7/2010.

La Giunta ha destinato euro 45.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Municipale.

La quota vincolata è destinata:

al titolo 1 spesa corrente per euro 182.900,00

al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 0.00

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Anno	Importo	% spesa corrente
2015	300.000,00	0,00
2016	300.000,00	70,44%
2017	270.000,00	90,00%
2018	300.000,00	0,00
2019	300.000,00	0,00

La legge di bilancio per l'anno 2017 prevede che a partire dal 1/1/2018 i proventi del contributo per permesso di costruire e relative sanzioni siano destinati esclusivamente a:

- realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria;
- risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate;
- interventi di riuso e di rigenerazione;
- interventi di demolizione di costruzioni abusive;
- acquisizione e realizzazione di aree verdi destinate ad uso pubblico;
- interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e delle tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico;
- interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura in ambito urbano.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi

La spesa per missioni e programmi è così prevista:

MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONI		0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	607.390,56	608.921,71	580.803,51	580.164,02
		2				
	2 - Segreteria generale	1	489.540,03	502.326,79	511.620,37	514.120,37
		2				
	3 - Gestione economica, finanziari	1	1.195.290,79	1.404.299,81	1.294.215,63	1.321.715,63
		2				
		3				
	4 - Gestione entrate tributarie e fis	1	869.332,21	407.173,29	389.972,36	390.472,36
		2				
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1	694.410,12	506.744,11	493.503,20	387.503,20
		2	13.253.753,05	12.060.817,42	0,00	0,00
		3				
	6- Ufficio tecnico	1	1.281.915,18	1.267.621,89	1.181.705,14	1.111.905,97
		2	4.000,00			
	7- Elezioni, consultazioni, anagraf	1	540.824,75	534.505,44	359.441,59	359.441,59
		2		4.000,00		
	8 - Statistica e sist. Informativi	1	123.981,01	159.086,50	110.855,73	112.855,73
		2	74.632,74	65.000,00		
	9 - Assistenza tecnico-amm.va ee	1				
10 - Risorse umane	1	795.621,68	593.693,63	603.400,14	603.400,14	
11 - Altri Servizi Generali	1	338.231,44	295.599,27	265.141,79	265.141,79	
	2		4.000,00			
	Totale Missione 1		20.268.923,56	18.413.789,86	5.790.659,46	5.646.720,80
2 - Giustizia	1 - Uffici giudiziari	1	4.600,00	48.371,86	46.998,83	47.098,83
		2				
	Totale Missione 2		4.600,00	48.371,86	46.998,83	47.098,83
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	1.227.425,65	1.208.098,05	1.199.127,61	1199127,61
		2	115.000,00	155.000,00		
	2- Sistema integrato sicurezza urb	1				
		2				
	Totale Missione 3		1.342.425,65	1.363.098,05	1.199.127,61	1.199.127,61
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1	222.021,94	196.228,32	151.139,71	152.139,71
		2	12.000,00			
	2- Altri ordini istr. non universitar	1	362.064,44	379.316,88	348.304,52	346.804,52
		2	1.999.239,00	860.000,00	580.000,00	70.000,00
	4-Istruzione universitaria	1	900,00	1.200,00	900,00	1.200,00
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	1.724.275,18	1.725.573,02	1.668.881,56	1.668.881,56
	7- Diritto allo studio	1	179.930,24	185.565,23	178.482,45	179.482,45
	Totale Missione 4		4.500.430,80	3.347.883,45	2.927.708,24	2.418.508,24
5 - Tutela valorizzazio ne beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1	9.200,00	10.500,00	8.700,00	8.300,00
		2	3.552.674,84	2.427.665,73	1.800.000,00	0,00
	2 - Attività culturali, interv sett cu	1	909.586,10	796.769,62	704.107,24	718257,24
		2	1.350,00	51.000,00	0,00	0,00
	Totale Missione 5		4.472.810,94	3.285.935,35	2.512.807,24	726.557,24

6 - Politiche giovanili, sport, tempo libero	1 - Sport tempo libero	1	210.900,00	216.600,00	184.300,00	187.500,00
		2	118.500,00	0,00	0,00	0,00
	2 - Giovani	1	111.852,82	123.937,59	116.318,02	116.318,02
		2				
	Totale Missione 6		441.252,82	340.537,59	300.618,02	303.818,02
7 - Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	346.810,22	411.959,27	267.952,83	262.952,83
		2				
	Totale Missione 7		346.810,22	411.959,27	267.952,83	262.952,83
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territo	1	320.840,39	307.227,82	312.066,12	312.166,12
		2	4.028.753,74	933.025,00	50.000,00	0,00
	2 - Edilizia residenziale pubbli	1	60.700,00	58.000,00	55.000,00	52.100,00
		2				
	Totale Missione 8		4.410.294,13	1.298.252,82	417.066,12	364.266,12
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1	28.122,00	28.122,00	0,00	0,00
		2				
	2 - Tutela, valorizzazione amb	1	250.872,47	253.631,26	199.708,71	203.208,71
		2	30.000,00	40.000,00	0,00	0,00
	3 - Rifiuti	1	4.675.106,56	4.465.485,04	4.202.296,40	4.203.996,40
		2	157.576,30	110.000,00	600.000,00	540.000,00
	4 - Servizio idrico integrato	1	168.040,14	121.300,00	114.100,00	111.000,00
		2	800.000,00	950.000,00	520.000,00	0,00
	5 -Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2				
	6 -Tutela, valorizz risorse idric	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2				
	territorio montano piccoli Comuni	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2				
8 - Qualità dell'aria riduzione i	1	0,00	0,00	0,00	0,00	
	2					
	Totale Missione 9		6.109.717,47	5.968.538,30	5.636.105,11	5.058.205,11
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1	651.500,00	636.500,00	636.500,00	636.500,00
		2	85.000,00	340.000,00	340.000,00	320.000,00
	5 - Viabilità in frastr. stradali	1	1.860.264,64	1.914.255,06	1.807.231,62	1.825.031,62
		2	10.845.963,73	12.307.128,06	9.991.239,78	4.702.976,89
	Totale Missione 10		13.442.728,37	15.197.883,12	12.774.971,40	7.484.508,51
11 - Soccorso	1- Sistema di protezione civile	1	213.847,86	195.542,16	166.289,83	167.289,83
		2	0,00	1.000,00	0,00	0,00
	2 - Interventi a seguito calam	1	0,00	0,00	0,00	0,00
		2	3.343.000,00	1.841.000,00	0,00	0,00
	Totale Missione 11		3.556.847,86	2.037.542,16	166.289,83	167.289,83

12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	2- Interventi per disabilità	1	87.100,00	88.600,00	87.600,00	87.750,00
		2	10.126,30	10.000,00	10.000,00	10.000,00
	3- Interventi per anziani	1	365.739,60	362.250,00	358.650,00	358.850,00
		2				
	4- Int. soggetti rischio esclusione	1	935.284,00	1.003.980,00	1.013.980,00	1.013.980,00
		2				
	5 - Interventi per le famiglie	1				
	6 - Interventi per diritto alla casa	1	2.100,00	2.100,00	0,00	0,00
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-s	1	661.476,07	578.786,52	589.299,62	589.299,62
	8 - Cooperazione e associazionism	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	9 - Servizio necroscopico, cimiteri	1	334.353,25	308.158,42	284.777,50	289.777,50
		2	500.000,00	580.000,00	440.000,00	0,00
	Totale Missione 12		4.328.082,75	4.230.459,04	4.072.702,85	3.641.052,85
13 - Tutela della	7 - Ulteriori spese sanitarie	1				
	Totale Missione 13		0,00	0,00	0,00	0,00
14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1	56.180,00	20.050,00	13.800,00	18.100,00
		2	100.000,00	140.000,00	90.000,00	0,00
	2 - Commercio, reti distr, consuma	1	132.326,70	73.566,18	75.166,41	75.166,41
	3 - Ricerca e innovazione	1	0,00	0,00	0,00	0,00
	4 - Reti, altri servizi di pubblica uti	1	29.800,00	33.400,00	27.900,00	30.900,00
		Totale Missione 14		318.306,70	267.016,18	206.866,41
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professiona	1 - Servizi per sviluppo mercato la	1				
		2				
	2 - Formazione professionale	1				
	3 - Sostegno all'occupazione	1				
	Totale Missione 15		0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroali	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. A	1				
	2 - Caccia e pesca	1				
		Totale Missione 16		0,00	0,00	0,00
17 - Energia e divers.	1 - Fonti energetiche	1	276.388,17	334.008,13	312.043,50	302.000,00
		Totale Missione 17	276.388,17	334.008,13	312.043,50	302.000,00
18 - Relazioni	1 - Relazioni finanz.con altre aut. T	1				
		Totale Missione 18	0,00	0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni	1 - Relazioni internazionali e coop	1				
		Totale Missione 19	0,00	0,00	0,00	0,00
20 - Fondi e accantonam enti	1- Fondo di riserva	1	70,35	117.534,01	110.110,43	114.212,30
	2 - FCDE	1	961.712,59	1.042.008,04	1.052.216,69	1.212.312,23
	2 - FCDE	2		9.812,29	11.914,92	14.017,56
	3 - Altri fondi	1	309.390,00	656.500,00	556.500,00	456.500,00
		Totale Missione 20		1.271.172,94	1.825.854,34	1.730.742,04
50 - Debito p	1 - Quota interessi amm. Mutui e PO		667.800,00	690.400,00	682.500,00	613.500,00
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4				
		Totale Missione 50	667.800,00	690.400,00	682.500,00	613.500,00
60 - Anticipazio	1- Restituzione antic.tesoreria	5				
		Totale Missione 60	0,00	0,00	0,00	0,00

99 - Servizi per	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	7.091.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00
------------------	--	---	--------------	--------------	--------------	--------------

conto terzi	Totale Missione 99	7.091.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00	6.765.000,00
	TOTALE SPESA	72.849.592,38	65.826.529,52	45.810.159,49	36.921.814,49

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati		Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
101	redditi da lavoro dipendente	7.189.570,20	6.970.216,12	7.084.630,64	7.083.391,15
102	imposte e tasse a carico ente	1.086.133,41	535.053,54	480.225,78	480.375,78
103	acquisto beni e servizi	13.873.203,42	13.544.157,80	12.446.651,33	12.447.307,83
104	trasferimenti correnti	1.262.150,31	1.056.817,43	843.605,07	848.605,07
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	613.422,00	581.522,00	519.300,00	485.850,00
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive entrate	94.437,85	137.372,08	115.764,85	117.265,68
110	altre spese correnti	1.940.305,49	2.656.542,05	2.439.327,12	2.423.524,53
TOTALE		26.059.222,68	25.481.681,02	23.929.504,79	23.886.320,04

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014, del comma 228 della Legge 208/2015 e dell'art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016, sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al comma 762 della Legge 208/2015, comma 562 della Legge 296/2006 per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa; che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2009 di euro 736.548,46;
- dell'obbligo di riduzione della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge 296/2006 rispetto a valore medio del triennio 2011/2013 che risulta di euro 7.323.114,31;
- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal comma 236 della Legge 208/2015.

L'ente non è soggetto al blocco delle assunzioni in quanto ha rispettato tutte le disposizioni di legge e i vincoli che disciplinano la possibilità di nuove assunzioni a qualsiasi titolo.

L'organo di revisione ha provveduto con verbale n.3 in data 21/02/2017, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della Legge n. 449/1997.

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Media 2011/2013 2008 per enti non soggetti al patto	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Spese macroaggregato 101	7.446.838,75	6.899.216,20	7.084.630,64	7.083.391,15
Spese macroaggregato 103	78.789,17	95.799,54	91.743,26	91.743,86
Irap macroaggregato 102	459.016,10	414.428,54	428.000,78	428.000,78
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: elezioni rimborsate		71.000,00		
Altre spese: fondo mobilità segretario				
Altre spese irap elezioni		6.000,00		
Totale spese di personale (A)	7.984.644,02	7.486.444,28	7.604.374,68	7.603.135,79
(-) Componenti escluse (B)				
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	7.984.644,02	7.486.444,28	7.604.374,68	7.603.135,79
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				

La previsione per gli anni 2017, 2018 e 2019 è inferiore alla spesa media del triennio 2011/2013 che era pari a euro 7.323.114,31.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2017-2019 è di euro 368.274,23 I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per organi di indirizzo, direzione e controllo (art.6, comma 3 del D.L. 78/2010)

Nelle previsioni l'ente ha tenuto conto della riduzione disposta dall'art.6, comma 3 del D.L. 78/2010.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
	80,00%	0,00		0,00	0,00
139.197,20	80,00%	27.839,44	29.100,00	16.000,00	16.500,00
	100,00%	0,00	0,00	0,00	0,00
58.444,13	50,00%	29.222,07	10.500,00	5.100,00	5.100,00
60.000,00	50,00%	30.000,00	23.250,00	22.750,00	22.750,00
257.641,33		87.061,51	62.850,00	43.850,00	44.350,00

La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013, hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le sanzioni amministrative al codice della strada, le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione. A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione un' apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2017-2019 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata. Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo:

- media semplice come media dei rapporti annui;

La possibilità di considerare al numeratore gli incassi in c/competenza e quelli in c/residui ai fini della determinazione del rapporto è da considerarsi valida solo nel primo esercizio di adozione dei nuovi principi.

Pertanto nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi, per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente. E così via negli anni successivi.

Per ciascuna formula, solo per gli "esercizi armonizzati", è possibile determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente:

$$\frac{\text{incassi di competenza es. X} + \text{incassi esercizio X+1 in c/residui X}}{\text{Accertamenti esercizio X}}$$

L'ente non si è avvalso di tale facoltà e ha considerato solo gli incassi in conto competenza per l'esercizio 2015.

Per le entrate che negli esercizi precedenti all'adozione del nuovo ordinamento contabile erano state accertate per cassa, il fondo crediti di dubbia esigibilità è determinato sulla base di dati extra-contabili, ad esempio confrontando il totale dei ruoli ordinari emessi negli ultimi cinque anni con gli incassi complessivi (senza distinguere gli incassi relativi ai ruoli ordinari da quelli relativi ai ruoli coattivi) registrati nei medesimi esercizi.

Si fa presente che enti che negli ultimi tre esercizi hanno formalmente attivato un processo di accelerazione della propria capacità di riscossione possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità facendo riferimento ai risultati di tali tre esercizi.

L'ente non si è avvalso di tale facoltà

Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili sono accertate per cassa. Per le entrate da tributi in autoliquidazione in ossequio al punto 3.7.5, stante le modalità di accertamento non è stato previsto il FCDE

Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale. Il fondo crediti di dubbia esigibilità è accantonato dall'ente beneficiario finale.

Nel 2017 per tutti gli enti locali lo stanziamento di bilancio riguardante il fondo crediti di dubbia esigibilità è pari almeno al 70%, nel 2018 è pari almeno all'85% di quello risultante dall'applicazione dal 2019 l'accantonamento al fondo è effettuato per l'intero importo.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità, pur confluendo in un unico piano finanziario incluso nella missione 20 programma 2, deve essere articolato distintamente in considerazione della differente natura dei crediti.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2017-2019 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2017

TITOLI	BILANCIO 2017 (a)	ACC.TO OBBLIGATO RIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	17.802.046,24	555.837,79	555.837,79	0	3,12
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.680.553,59	0,00	0,00	0	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	5.419.481,19	486.170,25	486.170,25	0	8,97
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	32.907.320,44	9.812,29	9.812,29	0	0,03
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIA	0,00	0,00	0,00	0	0,00
TOTALE GENERALE	58.809.401,46	1.051.820,33	1.051.820,33	0	1,79
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	25.902.081,02	1.042.008,04	1.042.008,04	0,00	4,02
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	32.907.320,44	9.812,29	9.812,29	0,00	0,03

ANNO 2018

TITOLI	BILANCIO 2018 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	17.915.046,24	674.945,89	674.945,90	0,01	3,77
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.325.075,36	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.371.883,19	377.270,79	377.270,79	0,00	8,63
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	7.158.154,70	11914,92	11914,92	0,00	0,17
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	31.770.159,49	1.064.131,60	1.064.131,61	0,01	3,35
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	24.612.004,75	1.052.216,68	1.052.216,69	0,01	4,28
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	7.158.154,70	11914,92	11914,92	0,00	0,17

ANNO 2019

TITOLI	BILANCIO 2019 (a)	ACC.TO OBBLIGATO RIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	18.010.046,24	794.053,99	794.054,00	0,01	4,41
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	2.257.191,61	0,00	0,00	0,00	0,00
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	4.232.582,19	418.258,23	418.258,23	0,00	9,88
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	4.281.994,45	14.017,56	14.017,56	0,00	0,33
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	28.781.814,49	1.226.329,78	1.226.329,79	0,01	4,26
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	24.499.820,04	12.232,22	12.232,23	0,01	4,95
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	4.281.994,45	14.017,56	14.017,56	0,00	0,33

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

anno 2017 - euro 117.534,01 pari allo 0,46% delle spese correnti;

anno 2018 - euro 110.110,43 pari allo 0,46% delle spese correnti;

anno 2019 - euro 114.212,30 pari allo 0,48% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del **TUEL** ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le seguenti passività potenziali:

FONDO	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Accantonamento per contenzioso	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Accantonamento per perdite organismi partecipati	500.000,00	500.000,00	400.000,00
Accantonamento per indennità fine mandato	3.500,00	3.500,00	3.500,00
Accantonamento per rinnovi contrattuali	33.000,00	33.000,00	33.000,00
Accantonamento per rimbambamento discarica	100.000,00	-	-
TOTALE	656.500,00	556.500,00	456.500,00

A fine esercizio come disposto dall'art.167, comma 3 del **TUEL** le economie di bilancio dovranno confluire nella quota accantonata del risultato di amministrazione.

Accantonamento per contenzioso

Tenendo conto del punto 5.2 lettera h) del principio contabile applicato alla contabilità finanziaria allegato 4.2 al D.Lgs. 118/2011, il Collegio ha già richiesto con verbale n.7 del 17 novembre 2016 una ricognizione complessiva sulle cause legali in corso fornendo apposito riscontro circa l'esistenza di passività potenziali con particolare riguardo alle spese legali e agli esiti delle cause pendenti di cui il Comune di Gubbio è parte, al fine di valutare congrui stanziamenti nell'apposito fondo rischi e di una corretta quantificazione. Alla data odierna non è pervenuta alcuna risposta. Pertanto il collegio prende atto dell'accantonamento effettuato e si riserva di valutarne la congruità.

Accantonamenti per indennità di fine mandato e per rinnovi contrattuali

Gli accantonamenti per indennità fine mandato e per rinnovi contrattuali sono stati effettuati sulla base delle note dell'ufficio personale.

Accantonamenti a copertura di perdite organismi partecipati

In attesa di definire se sia possibile gestire, in equilibrio economico-finanziario le attività svolte dalla società partecipata Gubbio Cultura e Multiservizi srl in liquidazione, società partecipata al 100%, presupposto indispensabile affinché l'amministrazione revochi la procedura di liquidazione ordinaria e valuti il ripianamento di possibili perdite non coperte, sono stati previsti gli accantonamenti sopra indicati al **fondo per spese potenziali**.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL. non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2016 l'ente non ha esternalizzato alcun servizio e conseguentemente non ha adottato provvedimenti di trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali.

Per gli anni dal 2017 al 2019, l'ente non prevede di esternalizzare servizi

L'onere a carico del bilancio del Comune per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2017-2019:

- Organismo : Società Gubbio cultura e Multiservizi s.r.l in liquidazione

	2017	2018	2019
Per contratti di servizio	150.000	150.000	150.000
Per concessione di crediti			
Per trasferimenti in conto esercizio			
Per trasferimento in conto capitale			
Per copertura di disavanzi o perdite			
Per acquisizione di capitale			
Per aumento di capitale non per perdite			
Altre spese			
TOTALE	150.000,00	150.000,00	150.000,00

Tutti gli organismi partecipati hanno approvato il bilancio d'esercizio al 31/12/2015, e tale documento è allegato al bilancio di previsione.

Tra le società partecipate hanno chiuso in perdita nell'esercizio 2015:

La Gubbio Cultura e Multiservizi s.r.l che ha subito una perdita di entità tale da determinare un patrimonio netto negativo con conseguente delibera di messa in liquidazione volontaria; Posto che i servizi gestiti dalla società che presentavano un carattere di essenzialità dovessero continuare ad essere erogati e considerato che vi era in corso un'analisi volta a verificare le ragioni che avevano determinato l'entità di una perdita così elevata ed emersa peraltro solo a seguito delle osservazioni del revisore, la società in liquidazione ha proseguito nella loro gestione. E per questo motivo a carico del bilancio di previsione troviamo oneri per contratti di servizio con la partecipata in esame. L'analisi del liquidatore aveva come obiettivo quello di determinare se la perdita subita poteva essere ricondotta ad inefficienze o se vi fosse una condizione di operatività strutturalmente deficitaria. Qualora fosse appurata quest'ultima ipotesi

gli è stato chiesto di predisporre un piano strategico volto ad individuare le possibili misure in grado di ripristinare condizioni di equilibrio di gestione dal punto visto sia economico che finanziario. Tale condizione è il presupposto per eventuale revoca della procedura di liquidazione volontaria

L'operazione di ricapitalizzazione, infatti ammesso che non pregiudichi in modo irreversibile gli equilibri dell'Ente avrebbe un senso solo se fosse possibile rimuovere le cause che hanno determinato tale risultato e la partecipata potesse avere prospettive di continuità gestionale anche ridefinendo i rapporti tra la società e l'ente controllante;

- la società partecipata S.A.S.E s.p.a per la quale con l'approvazione del Bilancio 2015 si è configurata la fattispecie di cui all'art.2446 del c.c. dopo che nel 2015 era già avvenuta la ricapitalizzazione per perdite ai sensi del 2446 C.C.;

- la CONAP Consorzio Acquedotti che ha registrato perdite di esercizio per oltre tre annualità e che ha utilizzato riserve disponibili per il ripiano delle perdite anche infrannuali;

il Bilancio di esercizio al 31.12.15 ha chiuso con una perdita di 407.671 che è stata coperta con l'utilizzo delle riserve disponibili.

Dalla verifica della situazione economica degli organismi totalmente partecipati o controllati dall'ente risulta che non vi è alcun organismo che nel 2017 ha previsto la distribuzione di utili;

Finanziamento dei debiti degli enti locali nei confronti delle società partecipate

L'ente non si è avvalso del disposto dall'art. 31, comma 3 del D.L. n. 66 del 24/4/2014.

Accantonamento a copertura di perdite

(art. 1 commi da 550 a 562 della legge 147/2013 e art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016)

Ad eccezione di quanto sopra per esposto per la società Gubbio Cultura e Multiservizi s.r.l posta in liquidazione volontaria e per la quale sono stati previsti gli accantonamenti indicati, dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2015, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere ad ulteriori accantonamenti ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

L'ente ha approvato ai sensi del comma 612 dell'art.1 della legge 190/2014, un piano operativo, di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute.

Tale piano con unita relazione è stato trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet dell'ente.

La Corte dei Conti con deliberazione n.139/2016/VSGO e previa analisi di quanto inviato ha evidenziato le criticità di seguito riportate:

- 1) L'opzione di mantenimento delle partecipazioni non è basata sull'analisi comparativa dei costi - attuali e potenziali - con riferimento alle diverse scelte gestionali-operative possibili;
- 2) Il piano non tiene conto delle partecipazioni dirette e indirette, la cui presenza è stata desunta dall'applicativo "Telemaco";
- 3) Per alcune società assenza dell'analisi economico-finanziaria delle società partecipate, come anche dei risultati misurabili;
- 4) Omessa evidenziazione dei rapporti di debito credito con le partecipate;
- 5) Omessa verifica della congruità di eventuali finanziamenti alla società partecipata e del raggiungimento dei risultati cui gli stessi erano stati erogati;
- 6) Omessa attivazione di un adeguato "sistema di controlli sulle società...partecipate" (articolo 147-quater del TUEL), per come desumibile dal referto sul sistema dei controlli interni" trasmesso dal sindaco ai sensi dell'articolo 148 del TUEL e conseguente difficoltà nell'acquisizione di dati e informazioni utili ai fini della redazione del piano di razionalizzazione.

Il Collegio invita l'Ente a predisporre un efficace sistema di controlli sulle società partecipate dall'ente stesso secondo quanto previsto dall'art.147 quater del TUEL.

SPESE IN CONTO CAPITALE**Finanziamento spese in conto capitale**

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019

sono finanziate come segue:

RISORSE	2017	2018	2019
avanzo d'amministrazione			
avanzo di parte corrente (margine corrente)			
alienazione di beni	8.049.751,70	2.914.154,70	957.994,45
contributo per permesso di costruire	30.000,00	300.000,00	300.000,00
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubblici	22.224.268,74	2.100.000,00	1.610.000,00
trasferimenti in conto capitale da altri	2.198.300,00	1.750.000,00	1.320.000,00
mutui			
monetizzazioni- ordinanze	71.000,00	30.000,00	30.000,00
leasing			
altri strumenti finanziari- condoni	64.000,00	64.000,00	64.000,00
FPV	252.128,06	7.275.000,00	1.375.000,00
totale	32.889.448,50	14.433.154,70	5.656.994,45

Le modalità di copertura delle spese di investimento per gli anni 2018 e 2019 sono le seguenti:

Modalità copertura spesa di investimento esercizi successivi al primo (art.200 Tuel)		
	2018	2019
da accertamento di entrata imputata ai titoli 4,5 o 6 a seguito di obbligazione giuridica perfezionata		
da risorse accertate esigibili nell'esercizio 2017, confluite nel fondo pluriennale vincolato accantonato per gli esercizi successivi		
da risorse accertate esigibili negli esercizi successivi, la cui esigibilità è nella piena discrezionalità dell'ente o di altra pubblica amministrazione		
dall'utilizzo del risultato di amministrazione nel primo esercizio considerato nel bilancio di previsione, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187. Il risultato di amministrazione può confluire nel fondo pluriennale vincolato accantonato per gli esercizi successivi		
da una quota del margine corrente di competenza finanziaria dell'equilibrio di parte corrente rappresentato nel prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, di importo non superiore ai limiti previsti dal principio contabile generale della contabilità finanziaria.		
la quota del margine corrente costituita da 50 % delle previsioni riguardanti l'incremento di gettito derivante dall'applicazione di nuove o maggiori aliquote fiscali e derivanti dalla maggiorazione di oneri concessori e sanzioni, formalmente deliberate, stanziare nel bilancio di previsione e non accertate negli ultimi tre esercizi rendicontati, al netto dell'eventuale relativo FCDE		
la quota del margine corrente costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata		
Totale spesa investimento	€ 0,00	€ 0,00
vedasi principio applicato 4/2 paragrafo 5,3,4		

Investimenti senza esborsi finanziari

Non sono programmati per gli anni 2017-2019 altri investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nelle spese.

L'ente ha in corso i seguenti contratti di locazione finanziaria:

Bene utilizzato	Costo per il concedente	Durata in mesi	Canone annuo	Costo riscatto
Ampliamento scuola elementare Torre dei Calzolari – contratto rep. 16678/16681 del 6/8/10	741.393,03+IVA	240	56.276,84+IVA	52.650,01+IVA
Realizzazione cucina centralizzata Loc. Cipolletto . contratto rep. IC56559 del 1/12/2011	6383524,96+IV A	240	47.007,36+IVA	57.959,36+IVA

L'organo di revisione ha rilevato che l'ente non ha posto in essere dal 1 gennaio 2016 ulteriori contratti di leasing finanziario e/o contratti assimilati.

Spesa per mobili e arredi

La spesa prevista per mobili e arredi rientra nei limiti disposti dall'art.1 comma 141 della legge 228/2012. (Il tetto massimo è pari al 20% della spesa media sostenuta negli anni 2010 e 2011. Sono escluse dalla limitazione le spese per mobili e arredi destinati all'uso scolastico e dei servizi all'infanzia e quelle relative ad acquisti funzionali alla riduzione di oneri connessi alla conduzione degli immobili).

Limitazione acquisto immobili

Nel bilancio di previsione 2017-2019 non è prevista spesa per acquisto di immobili.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2017, 2018 e 2019 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del TUEL;

	2015	2016	2017	2018	2019
Interessi passivi	663.205,31	608.595,70	581.522,00	519.300,00	485.850,00
entrate correnti	36.728.880,89	25.693.040,53	25.906.295,37	25.906.295,37	25.906.295,37
% su entrate correnti	1,81%	2,37%	2,24%	2,00%	1,88%
Limite art.204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2017, 2018 e 2019 rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Residuo debito (+)	13.681.096,02	12.669.082,20	12.001.642,48	11.311.242,48	10.628.742,48
Nuovi prestiti (+)					
Prestiti rimborsati (-)	1.012.013,82	667.439,72	690.400,00	682.500,00	613.500,00
Estinzioni anticipate (-)					
Altre variazioni +/- (da specificare)					
Totale fine anno	12.669.082,20	12.001.642,48	11.311.242,48	10.628.742,48	10.015.242,48

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno	2015	2016	2017	2018	2019
Oneri finanziari	663.205,31	608.595,70	581.522,00	519.300,00	485.850,00
Quota capitale	1.012.013,82	667.439,72	690.400,00	682.500,00	613.500,00
Totale	1.675.219,13	1.276.035,42	1.271.922,00	1.201.800,00	1.099.350,00

L'ente non ha prestato garanzie principali e sussidiarie;

L'organo di revisione ricorda che ai sensi dell'art.10 della legge 243/2012:

- a) il ricorso all'indebitamento da parte delle regioni, dei comuni, delle province, delle città metropolitane e delle province autonome di Trento e di Bolzano è consentito esclusivamente per finanziare spese di investimento;
- b) le operazioni di indebitamento sono effettuate solo contestualmente all'adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, nei quali sono evidenziate l'incidenza delle obbligazioni assunte sui singoli esercizi finanziari futuri nonché le modalità di copertura degli oneri corrispondenti;
- c) le operazioni di indebitamento e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

- 1) Sostanzialmente congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:
- delle risultanze del rendiconto 2015 e delle previsioni definitive 2016;
 - della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - del bilancio delle aziende speciali, consorzi, istituzioni e società partecipate;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
 - dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP;
 - degli oneri indotti delle spese in conto capitale;
 - degli oneri derivanti dalle assunzioni di prestiti.
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
 - degli effetti derivanti dalla manovra finanziaria che l'ente ha attuato sulle entrate e sulle spese;
 - dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
 - dei vincoli disposti per il rispetto del saldo obiettivo di finanza pubblica e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;
 - della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
 - delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali;

Tuttavia si suggerisce di porre particolare attenzione alla gestione del patrimonio, alla gestione dei servizi pubblici in particolare impianti sportivi, mensa e teatri comunali che evidenziano percentuali di copertura basse.

Si sottolinea inoltre, che concorrono nell'esercizio 2017 al conseguimento del pareggio di bilancio entrate di carattere non ripetitivo per € 270.000,00 compensate solo per € 90.000,00 da spese di carattere non ripetitivo. Poiché le entrate straordinarie non assicurano un equilibrio strutturale si raccomanda di limitare il più possibile tali risorse a copertura della spesa corrente.

Si invita ad una particolare cautela anche per quanto riguarda la vicenda della società partecipata Gubbio Cultura e Multiservizi srl in liquidazione. Occorre infatti che le eventuali strategie di risanamento vengano attentamente ponderate e potranno essere valutate solo quando le stesse saranno definite adeguatamente con la specificazione anche dei risultati attesi quanto meno quantificabili con certezza e misurabili, spettando comunque, all'ente un monitoraggio continuo ed attento della percorribilità e sostenibilità delle azioni intraprese.

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con il programma amministrativo, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei pagamenti, ritenendo che la realizzazione degli interventi previsti sarà possibile a condizione che siano concretamente realizzate le relative entrate;

c) Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica

Con le previsioni contenute nello schema di bilancio, l'ente può conseguire negli anni 2017, 2018 e 2019, gli obiettivi di finanza pubblica.

d) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge.

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

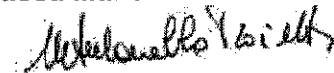
L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica.

Ed esprime, pertanto,

parere favorevole

sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

L'ORGANO DI REVISIONE**Dott.ssa Maria Antonella Proietti****Dott.ssa Sabrina Vaccarini****Rag. Roberto Belli**