



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 222 DEL 20/12/2016

INDIRIZZI PROCEDIMENTALI ED ORGANIZZATIVI PER L'APPLICAZIONE DEGLI OBBLIGHI DI PUBBLICITA', TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI, ANCHE CON RIFERIMENTO AL NUOVO ISTITUTO DELL'ACCESSO CIVICO GENERALIZZATO, CONTENUTI NEL DECRETO LEGISLATIVO 33/2013, COME MODIFICATO DAL D.LGS.97/2016.

L'anno duemilasedici, il giorno venti del mese di dicembre alle ore 12:30 e seguenti, previa convocazione avvenuta nei modi e termini di legge, presso la sede dell'Ente, si è riunita la Giunta Comunale, alla presenza dei Signori:

	Pres.	Ass.
STIRATI FILIPPO MARIO	X	
CECCHETTI RITA	X	
MANCINI GIORDANO	X	
FIORUCCI ODERISI NELLO	X	
ANCILLOTTI AUGUSTO	X	
TASSO ALESSIA	X	
ANASTASI LORENA		X
DAMIANI GABRIELE	X	
TOTALE	7	1

Con la partecipazione del SEGRETARIO GENERALE, Dott. Ernesto Barocci.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Presidente PROF. STIRATI FILIPPO MARIO nella sua qualità di SINDACO, dichiara aperta la seduta e pone in discussione la pratica di cui all'oggetto, iscritta all'Ordine del Giorno.



Vista la proposta deliberazione avente per oggetto: “*Indirizzi procedurali ed organizzativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, anche con riferimento al nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato, contenuti nel decreto legislativo 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016*”, predisposta ed istruita dal Settore Servizi Strategici e Sviluppo ed acquisita al sistema informativo dell'ente (sicr@web), come di seguito riportata (parte in corsivo):

[Proposta di Deliberazione n. 662 del 19/12/2016]

PREMESSO CHE:

- il D.Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 “*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*” ha introdotto importanti modifiche ed integrazioni alla normativa sulla trasparenza, di cui al D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (cd. “*decreto trasparenza*”), rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini;

- tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto n. 97/2016 ha modificato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse [...];

- l'Autorità Nazionale Anticorruzione – ANAC ha predisposto due schemi di Linee Guida recanti indicazioni operative con riferimento sia agli obblighi di trasparenza sia all'accesso civico generalizzato. Per detti schemi risulta conclusa la fase di consultazione e si è in attesa della loro adozione definitiva;

PREMESSO inoltre che le disposizioni transitorie di cui all'art. 42 c.1 del D.Lgs. 97/2016 prevedono che tutti i soggetti interessati dalle nuove disposizioni si adeguino alle modifiche introdotte entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del decreto, ovvero entro il 23.12.2016;

RITENUTO pertanto opportuno, pur in attesa dell'approvazione delle Linee Guida ANAC, a cui l'ente dovrà necessariamente far riferimento, fornire con la presente deliberazione gli indirizzi procedurali ed organizzativi per l'applicazione degli obblighi in materia di trasparenza ed in materia di accesso civico generalizzato;

CONSIDERATO necessario, in relazione agli obblighi di trasparenza, far riferimento alle Linee Guida ANAC ed in particolare all'allegato 1) avente ad oggetto: “*Amministrazione Trasparente - Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti*”, i cui contenuti saranno inseriti nella specifica sezione trasparenza nel nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019, che sarà adottato dall'ente entro il 31.01.2017, e per il quale è già stata avviata la relativa fase di partecipazione;

ATTESO INOLTRE:

- **CHE** il nuovo diritto di accesso civico, introdotto dal D.Lgs. 97/2016, come indicato dal Consiglio di Stato (nel parere reso allo schema di decreto attuativo) segna il “*passaggio dal bisogno di conoscere al diritto di conoscere (from need to right to know)* e rappresenta per l'ordinamento

nazionale una sorta di rivoluzione copernicana, potendosi davvero evocare la nota immagine della pubblica amministrazione trasparente come una casa di vetro” (Cons. Stato, sez. consultiva, parere 24 febbraio 2016 n. 515/2016);



- **CHE** la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;

- **CHE**, con il presente atto, in attesa dell'adozione definitiva delle relative Linee Guida ANAC, si ritiene opportuno definire una prima disciplina, contenente indirizzi procedurali ed organizzativi per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico, in linea con le istruzioni tecniche recentemente fornite da Anci, disciplina che si riporta in allegato e che confluirà nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019;

ATTESO che la presente proposta di deliberazione e la relativa disciplina allegata vengono sollecitati e proposti dal segretario generale, nella sua qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza;

VISTI i PTPC e PTTI 2014/2016, 2015/2017 e 2016/2018;

Visto il D.Lgs. n. 267 del 2000 e s.m.i.;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO lo statuto comunale;

Acquisiti il parere favorevole di regolarità tecnica in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, nonché il parere di regolarità contabile, espressi dai competenti dirigenti comunali, ai sensi degli artt. 49 – 1° comma – e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

Per tutto quanto in premessa si propone:

1. Di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di dare atto che in relazione agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si farà riferimento alle Linee Guida ANAC ed in particolare all'allegato 1) avente ad oggetto: "Amministrazione Trasparente - Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti", i cui contenuti saranno inseriti nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019, che sarà adottato dall'ente entro il 31.01.2017, e per il quale è stata già avviata la relativa fase di partecipazione;
3. Di dare atto che la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs.97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;
4. Di approvare a titolo sperimentale, in attesa dell'adozione definitiva delle relative Linee Guida ANAC, una prima disciplina contenente indirizzi procedurali ed organizzativi per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico ed accesso generalizzato, in linea con le istruzioni tecniche recentemente definite da Anci. Detta disciplina, che si riporta in allegato alla presente deliberazione, sarà poi ricompresa nella specifica sezione "Trasparenza" del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019;



5. Di disporre che la presente deliberazione e la disciplina allegata vengano inseriti nell'area di partecipazione PTPCT 2017/2019 del sito web comunale, insieme agli schemi delle Linee Guida predisposti da ANAC, in fase di adozione definitiva e richiamati nel presente atto;
6. Di trasmettere la presente deliberazione ai dirigenti, alla comandante PM, alle posizioni organizzative, garantendo altresì un'adeguata informativa a tutti gli uffici dell'ente.
IMM.ESEG.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta come riportata in premessa;

VISTI i pareri: favorevole in ordine alla regolarità tecnica e non rilevante in via contabile espressi dai dirigenti competenti, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000, così come presenti in atti ed acquisiti al sistema informativo dell'ente (sicr@web);

RITENUTO di procedere all'approvazione della proposta di deliberazione;

Con voti unanimi espressi nelle forme di legge

D E L I B E R A

1. Di dichiarare la premessa parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. Di dare atto che in relazione agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si farà riferimento alle Linee Guida ANAC ed in particolare all'allegato 1) avente ad oggetto: *“Amministrazione Trasparente - Elenco degli obblighi di pubblicazione vigenti”*, i cui contenuti saranno inseriti nella specifica sezione *“Trasparenza”* del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019, che sarà adottato dall'ente entro il 31.01.2017, e per il quale è stata già avviata la relativa fase di partecipazione;
3. Di dare atto che la nuova figura di accesso civico generalizzato, delineata dall'art.5 c.2 e segg. del D.Lgs. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. 97/2016, si aggiunge all'istituto dell'accesso civico già disciplinato dal medesimo decreto, ovvero quello in caso di mancata pubblicazione di dati oggetto di pubblicazione obbligatoria, che pertanto continua a sussistere ed è esercitabile mediante istanza presentata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza. Come pure rimane confermato l'accesso agli atti ex Legge 241/1990;
4. Di approvare a titolo sperimentale, in attesa dell'adozione definitiva delle relative Linee Guida ANAC, una prima disciplina contenente indirizzi procedurali ed organizzativi per l'esercizio del nuovo diritto di accesso civico ed accesso generalizzato, in linea con le istruzioni tecniche recentemente definite da Anci. Detta disciplina, che si riporta in allegato alla presente deliberazione, sarà poi ricompresa nella specifica sezione *“Trasparenza”* del nuovo Piano Triennale di Prevenzione e della Trasparenza – PTPCT 2017/2019;



5. Di disporre che la presente deliberazione e la disciplina allegata vengano inseriti nell'area di partecipazione PTPCT 2017/2019 del sito web comunale, insieme agli schemi delle Linee Guida predisposti da ANAC, in fase di adozione definitiva e richiamati nel presente atto;
6. Di trasmettere la presente deliberazione ai dirigenti, alla comandante PM, alle posizioni organizzative, garantendo altresì un'adeguata informativa a tutti gli uffici dell'ente.

LA GIUNTA COMUNALE

In considerazione dell'urgenza dell'atto, con successiva e separata votazione espressa nelle forme di legge, all'unanimità

D E L I B E R A

di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4 del T.U.E.L. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii..

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Ernesto Barocci

Documento sottoscritto con firma digitale

IL SINDACO
Prof. Stirati Filippo Mario

Documento sottoscritto con firma digitale